

Информация об итогах Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в муниципальных образованиях Хабаровского края за 2024 год

Институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в муниципальных образованиях Хабаровского края (далее также – края) реализуется в соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131) и Законом Хабаровского края от 25 июня 2014 г. № 368 "Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов" (далее – Закон края № 368).

Министерством экономического развития Хабаровского края (далее – Минэкономразвития края) осуществляется методическое обеспечение деятельности по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА) и экспертизы (оценки фактического воздействия – далее ОФВ) действующих МНПА, в том числе в 2024 году:

- проведены обучающие мероприятия по вопросам реализации института ОРВ на местном уровне: в режиме видеоконференции – 22 мая и 30 октября 2024 г.; выездной семинар для сотрудников администрации городского округа "Город Хабаровск" – 5 апреля 2024 г.;

- оказывалась консультационная и техническая поддержка по проведению процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ), в том числе на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал regulation.khv.gov.ru);

- актуализировался специализированный раздел "ОРВ в ОМСУ" на Региональном портале regulation.khv.gov.ru, который включает в себя информацию о нормативном правовом закреплении и методическом обеспечении ОРВ, результатах и формах документов для ежеквартального мониторинга и рейтинга качества осуществления ОРВ, а также лучших практиках проведения процедур ОРВ на местном уровне (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/About>).

Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях края

В целях выявления лучших практик реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края ежегодно формирует Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях края (далее – Рейтинг).

Рейтинг за 2024 год подготовлен на основании Методики формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных

образованиях Хабаровского края, утвержденной 23 июня 2023 г. (далее – Методика).

В основе анализа Рейтинга – система показателей (с присвоенными им удельными весами – баллами, общей суммой 100 баллов), которая включает в себя следующие блоки: нормативное правовое закрепление проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ) – 10 баллов; механизм проведения ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) МНПА – 50 баллов; информационно-методическое и организационное сопровождение института ОРВ – 15 баллов; независимая оценка – 25 баллов.



По результатам анализа все муниципальные образования ранжируются по группам (в алфавитном порядке):

- "высшая" – от 80 до 100 баллов;
- "хорошая" – от 65 до 79 баллов (включительно);
- "средняя" – от 40 до 64 баллов (включительно);
- "удовлетворительная" – от 25 до 39 баллов (включительно);
- "неудовлетворительная" – от 0 до 24 баллов (включительно).

Следует отметить, что вышеуказанная Методика применяется для формирования Рейтинга второй год подряд (2023-2024 годы). В целом за этот период наблюдается положительная динамика распределения муниципальных образований края по группам Рейтинга: рост высшей (с 2 до 3), средней (с 7 до 9) и удовлетворительной группы (с 2 до 3); отсутствие неудовлетворительной группы (с 1 до 0).



Кроме того, среднее количество набранных баллов по всем муниципальным образованиям края также выросло: 2023 год – 56,04; 2024 год – 62,07, в том числе по блокам показателей Рейтинга:

- нормативное правовое закрепление проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ) – на 6,35%;
- механизм проведения ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) МНПА – на 11,91%;
- информационно-методическое и организационное сопровождение института ОРВ – на 16,10%;
- независимая оценка – на 8,92%.



Вышеуказанная динамика свидетельствует о повышении качества осуществления процедур ОРВ на местном уровне. При этом наиболее существенных результатов муниципальные образования края добились именно за счет развития практического механизма проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ),

а также выстраивания работы по информационному сопровождению вышеуказанных процедур, их открытости и прозрачности.

Стоит отметить, что в 2024 году решающими аспектами в распределении баллов Рейтинга являлись:

- финансовая оценка доходов и расходов бизнеса как при подготовке заключений, так и при заполнении сводного отчета;
- качество проработки альтернативных вариантов регулирования (иных возможных способов решения проблемы) разработчиками проектов МНПА;
- доработка проектов и действующих МНПА после подготовки отрицательного заключения;
- рассмотрение на заседаниях местного совета по предпринимательству (далее – Совет) проектов и действующих МНПА на систематической основе;
- открытость (прозрачность) института ОРВ для бизнеса, в том числе информационная поддержка (в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", проведение обучающих семинаров);
- анализ наличия или отсутствия в проекте МНПА обязательных требований, в случае наличия – соответствие его принципам, определенным Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 247), установление срока вступления в силу МНПА;
- независимая оценка предпринимательского и экспертного сообщества.

В рамках формирования Рейтинга проанализирован практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА.

На 31 декабря 2024 г. муниципальными образованиями края подготовлено 436 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 16 (4 %) отрицательных, из них:

- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" – 70 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 9 отрицательных (13 %);
- муниципальный район имени Лазо – 60 экспертных заключений об ОРВ;
- городской округ "Город Хабаровск" – 56 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 2 отрицательных (4 %);
- Ванинский муниципальный район – 39 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 4 отрицательных (10 %)
- Ульчский муниципальный район – 33 экспертных заключения об ОРВ.

При этом в "общем" порядке¹ процедура ОРВ проведена по 294 проектам МНПА, из них 257 проектов МНПА содержат положения, имеющие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия. В отношении 134 проектов МНПА процедура ОРВ проведена в "упрощенном"² порядке.

¹ "Общий порядок" предусматривает проведение ОРВ с учетом степени регулирующего воздействия и состоит из следующих этапов: разработка проекта МНПА, составление сводного отчета и размещение на официальном сайте ОРВ; проведение публичных обсуждений; подготовка экспертного заключения об ОРВ.

² "Упрощенный" порядок применяется в отношении проектов МНПА, утверждающих или изменяющих административные регламенты, проектов МНПА, разработанных

Доля проектов МНПА, доработанных по итогам отрицательных экспертных заключений об ОРВ, составила 69 %. Это достаточно высокий показатель, который говорит в целом об учете разработчиком (регулирующим органом) выводов, содержащихся в экспертном заключении об ОРВ, при доработке текста проекта МНПА.



Кроме того, по итогам 2024 года при анализе предлагаемого правового регулирования наблюдается положительная динамика (в сравнении с 2023 годом) в части сводных отчетов муниципалитетов, содержащих: финансовую оценку – 33 % (2023 год – 16 %); альтернативные варианты решения проблемы – 28 % (2023 год – 3 %).

Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2024 году, принят во всех муниципальных образованиях края. Ретроспективную оценку в 2024 году прошел 41 МНПА, в том числе в 9 (22 %) МНПА выявлены положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, из них: Ванинский муниципальный район – 4 заключения; городской округ "Город Хабаровск", Советско-Гаванский, Тугуро-Чумиканский, Ульчский и Хабаровский муниципальные районы – 3 заключения. Порядка 56 % МНПА, получивших отрицательную оценку, доработаны по результатам экспертизы (ОФВ).

В городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Верхнебуреинском, Советско-Гаванском, Солнечном и Ульчском муниципальных районах при подготовке заключений об экспертизе (ОФВ) применялась финансовая оценка доходов и расходов бизнеса. Процент вышеуказанных заключений в 2024 году вырос с 5 до 32 % (в сравнении с 2023 годом).

исключительно в целях приведения отдельных положений в соответствие с федеральными, краевыми НПА, и состоит из следующих этапов: разработка проекта МНПА, составление сводного отчета и размещение на официальном сайте ОРВ; подготовка экспертного заключения об ОРВ (без публичных обсуждений).



По итогам анализа количества набранных муниципалитетами баллов Минэкономразвития края выделены топ-5 муниципальных образований в каждом блоке показателей Рейтинга.

Первый блок "Нормативное правовое закрепление проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ)".

Максимально возможный балл получили городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре" (10 баллов), которыми обеспечено включение в МНПА, регламентирующие реализацию института ОРВ, положений, необходимых для качественного анализа предлагаемого и действующего правового регулирования, направленного на выстраивание эффективных правовых отношений и недопущение негативного воздействия на бизнес.



В целом во всех городских округах и муниципальных районах (округах) края приняты и размещены на официальном сайте администрации порядка проведения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ), в том числе типовые формы документов (формы сводных отчетов, экспертных заключений). Из них у большинства предусмотрено нормативное закрепление: "блокирующей" функции, устанавливающей запрет на согласование и принятие МНПА без положительного экспертного заключения об ОРВ; возможности возвращения на доработку проекта МНПА в случае нарушения порядка проведения ОРВ, в том числе неполного и (или) некачественного заполнения сводного отчета.

В городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурском, Бикинском, Вяземском, Николаевском муниципальных районах (округах) в порядках проведения ОРВ предусмотрено включение в заключение вывода о соответствии проекта МНПА, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные МНПА обязательные требования, принципам, определенным в Федеральном законе № 247.

Второй блок "Механизм проведения ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) МНПА".

В данном блоке показателей Рейтинга наивысшее значение удалось набрать городскому округу "Город Хабаровск" – 50 баллов. При этом с меньшим количеством баллов, но также заслуживают внимания механизмы городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре", Верхнебуреинского, Советско-Гаванского и Солнечного муниципальных районов.



В целом процедура ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА проводится во всех муниципальных образованиях края на систематической основе. При этом в отдельных муниципальных образованиях при анализе предлагаемого и действующего правового регулирования применяются:

- финансовая оценка доходов и расходов бизнеса – администрации городских округов "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре",

Ванинского, Верхнебуреинского, Вяземского, Советско-Гаванского, Солнечного и Ульчского муниципальных районов;

- альтернативные варианты решения проблемы – администрации городского округа "Город Хабаровск", Советско-Гаванского и Солнечного муниципальных районов.

Кроме того, в рамках проведения публичных обсуждений проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующих МНПА рассматриваются на Совете.

Третий блок "Информационно-методическое и организационное сопровождение института ОРВ".

Максимальный балл набрали городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре" (15 баллов), благодаря систематическому информационному сопровождению ОРВ как на официальном сайте администрации, так и на иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе на Региональном портале regulation.khv.gov.ru и Telegram ([orv_khv](https://t.me/orv_khv), [invest_kmscity](https://t.me/invest_kmscity))



Кроме того, стоит отметить работу Верхнебуреинского, Советско-Гаванского и Ульчского муниципальных районов в данном направлении.

В целом у всех муниципальных образований края на официальных сайтах администраций размещены порядки проведения процедур института ОРВ, а также типовые формы документов. Информация о проведении процедуры ОРВ проектов МНПА (уведомление, текст проекта МНПА, сводный отчет, отчет о проведении публичных обсуждений (сводка предложений), экспертное заключение) и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (текст МНПА, сведения (отчет), отчет о проведении публичных обсуждений (сводка предложений), заключение) систематически размещается на официальном сайте администрации и (или) regulation.khv.gov.ru у большинства муниципалитетов.

Заключения городских округов "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Верхнебуреинского и Советско-Гаванского муниципальных районов (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/About/113>) отмечены Минэкономразвития края как "Лучшие практики".

В 2024 году проведены мероприятия, посвященные реализации института ОРВ, как для сотрудников администрации, так и для представителей бизнеса в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурском, Ванинском, Комсомольском, Советско-Гаванском и Ульчском муниципальных районах.

Четвертый блок "Независимая оценка".

По данному блоку показателей Рейтинга ежегодно проводится анкетирование представителей экспертного сообщества. Опрос содержит 5 вопросов, которые позволяют оценить эффективность работы администраций муниципальных образований по направлению реализации института ОРВ, в том числе их взаимодействие с бизнесом.

В 2024 году в целях проведения "независимой оценки" Минэкономразвития края направлено порядка 200 анкет.



По итогам анализа мнений бизнеса максимальный балл набрали Николаевский, Охотский, Советско-Гаванский, Ульчский и Хабаровский муниципальные районы (округа). При этом в отдельных районах наблюдается низкая активность предпринимателей.

Итоги рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях Хабаровского края за 2024 год

На основании проведенного анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ на местном уровне, информационно-методического и организационного сопровождения,

независимой оценки представителей экспертного сообщества лидерами (победителями) **Рейтинга 2024 года**, которым присвоен "высший" уровень качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в Хабаровском крае, стали:

- городской округ "Город Хабаровск";
- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре";
- Советско-Гаванский муниципальный район.

В целом отмечена положительная динамика распределения по группам Рейтинга, в том числе повышение качества работы по ОРВ у четырех муниципальных образований края (перешли в более высокую группу):

- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" и Советско-Гаванский муниципальный район (из "хорошей" в "высшую" группу);
- Ульчский муниципальный район (из "средней" в "хорошую" группу);
- Аяно-Майский муниципальный район (из "неудовлетворительной" в "удовлетворительную" группу).



Таким образом, в 2024 году (по сравнению с 2023 годом) количество муниципалитетов в:

- "высшей" группе увеличилось на один и составило три муниципальных образования (16 % от общего числа муниципальных образований края, реализующих институт ОРВ);
- "хорошей" группе уменьшилось на три и составило четыре муниципальных образования (21 %);
- "средней" группе увеличилось на два и составило девять муниципальных образований (47 %);
- "удовлетворительной" группе увеличилось на один и составило три муниципальных образования (16 %);
- "неудовлетворительной" группе уменьшилось на один и составило ноль муниципальных образований (0 %).

Основные задачи по совершенствованию реализации института ОРВ на 2025 год

Уполномоченным органам администраций муниципальных образований необходимо обеспечить:

1. Повышение качества обоснования предлагаемого регулирования в сводных отчетах, в том числе проведение финансовой оценки доходов и расходов бизнеса, анализа альтернативных вариантов решения проблемы (*не менее двух альтернативных вариантов*).

2. При проведении экспертизы (*не менее одного заключения в год*):

- осуществление финансовой оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия МНПА;
- определение достижения или недостижения заявленных при принятии МНПА целей регулирования;
- изучение опыта других муниципальных образований по реализации аналогичного правового регулирования;
- исследование МНПА на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (финансовая оценка при необходимости);
- отражение в заключении информации об итогах проделанной вышеуказанной работы, в том числе вывода об эффективности рассматриваемого правового регулирования.

3. Использование площадки местного Совета для привлечения к обсуждению проектов и действующих МНПА широкого круга предпринимателей.

4. В соответствии с требованиями Федеральных законов № 247 и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации":

- утверждение Порядка установления и оценки применения содержащихся в МНПА обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы;
 - проведение мониторинга МНПА, содержащих обязательные требования, и формирование перечня таких МНПА и реестра обязательных требований (при наличии указанных МНПА);
 - отражение в сводном отчете об ОРВ информации о наличии или отсутствии в проекте МНПА обязательных требований, в том числе сроке вступления в силу МНПА;
 - включение в экспертное заключение об ОРВ выводов о соответствии проекта МНПА принципам, определенным Федеральным законом № 247.
-