

Итоги реализации института оценки регулирующего воздействия в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края за 2022 год

Институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в муниципальных образованиях Хабаровского края (далее также – края) реализуется с 1 января 2015 г. в городском округе "Город Хабаровск", с 1 января 2016 г. в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" и 17 муниципальных районах края в соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131), Законом Хабаровского края от 25 июня 2014 г. № 368 "Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов" (далее – Закон края № 368).

Министерством экономического развития Хабаровского края (далее – Минэкономразвития края) осуществляется методическое обеспечение деятельности по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), экспертизы (оценки фактического воздействия – далее ОФВ) действующих МНПА, в том числе в 2022 году:

- сформированы ежеквартальные мониторинги реализации института ОРВ в городских округах и муниципальных районах края, а также отчеты о ходе выполнения Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях края за 2022 год;

- подготовлены тестовые и практические задания для уполномоченных органов местного самоуправления края в целях выявления наиболее проблемных вопросов при реализации института ОРВ на местном уровне;

- проведен обучающий семинар по вопросам реализации института ОРВ в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края в режиме видеоконференции (20 декабря 2022 г.);

- оказывалась консультационная поддержка по проведению процедуры ОРВ, экспертизы (ОФВ) и предоставлялся доступ разработчикам МНПА и уполномоченным органам администраций муниципальных образований края к Интернет-порталу для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал regulation.khv.gov.ru).

- актуализировался специализированный раздел "Реализация института ОРВ в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края" на интернет-портале org.gov.ru, посвященный проведению ОРВ в муниципальных образованиях Хабаровского края, который включает в себя информацию о нормативном правовом закреплении института ОРВ, методическом обеспечении, ежеквартальных мониторингах, ежегодных рейтингах качества

осуществления ОРВ, а также ссылок на специализированные разделы официальных сайтов администраций (<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=6112>).

Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в городских округах и муниципальных районах края

В целях выявления лучших практик реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края ежегодно формирует Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края (далее – Рейтинг).

Рейтинг за 2022 год подготовлен Минэкономразвития края в соответствии с Методикой формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ)¹, утвержденной 15 декабря 2021 г., на основании сведений, представленных администрациями городских округов и муниципальных районов края.

В основе анализа Рейтинга – система показателей, которая включает в себя следующие блоки: нормативное правовое закрепление проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ); механизм проведения ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) МНПА; информационно-методическое и организационное сопровождение института ОРВ; независимая оценка.

Каждый из блоков состоит из показателей с присвоенными им удельными весами – баллами, общей суммой 100 баллов.



По результатам оценки все муниципальные образования ранжируются на группы: "высшая", "хорошая", "средняя", "удовлетворительная" и "неудовлетворительная".

¹ Методика формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края, утвержденная 15 декабря 2021 г. заместителем Председателя Правительства Хабаровского края – министром экономического развития края.

Следует отметить, что вышеуказанная Методика формирования Рейтинга применяется Минэкономразвития края второй год подряд (2021-2022 годы). В целом за этот период наблюдается положительная динамика распределения муниципальных образований края по группам Рейтинга: рост хорошей (с 1 до 5) и средней группы (с 4 до 9); снижение удовлетворительной (с 9 до 1) и неудовлетворительной группы (с 3 до 2).



Кроме того, среднее количество набранных баллов по всем муниципальным образованиям края также выросло: 2021 год – 55,33; 2022 год – 68,90. Так, по блокам показателей Рейтинга в динамике среднее количество баллов 2022 года выросло по отношению к уровню 2021 года:

- нормативное правовое закрепление проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ) – на 8,96%;
- механизм проведения ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) МНПА – на 41,68%;
- информационно-методическое и организационное сопровождение института ОРВ – на 1,90%;
- независимая оценка – на 21,96%.



Вышеуказанная динамика свидетельствует о повышении качества осуществления процедур ОРВ на местном уровне. При этом наиболее существенных результатов муниципальные образования края добились именно за счет развития практического механизма проведения ОРВ и экспертизы (ОФВ).

Во всех городских округах и муниципальных районах края приняты и размещены на официальном сайте администрации МНПА, утверждающие Порядки проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (далее – Порядки ОРВ), в том числе формы документов, необходимые для проведения процедур ОРВ (формы сводных отчетов, экспертных заключений). В Порядках ОРВ предусмотрено нормативное закрепление:

- степеней регулирующего воздействия проектов МНПА – во всех муниципальных образованиях края;
- формирования разработчиком (регулирующим органом) сводного отчета об ОРВ – во всех муниципальных образованиях края;
- процедуры урегулирования разногласий между разработчиком (регулирующим органом) и структурным подразделением администрации, подготовившим заключение (уполномоченный орган) – во всех муниципальных образованиях края, *кроме Хабаровского муниципального района*;
- наличия экспертного заключения об ОРВ, подготовленного уполномоченным органом по итогам проведения процедуры – во всех муниципальных образованиях края;
- механизма учета разработчиком (регулирующим органом) выводов, содержащихся в экспертном заключении об ОРВ, при доработке проекта МНПА и сводного отчета – во всех муниципальных образованиях края;

- "блокирующей" функции, устанавливающей запрет на согласование и принятие МНПА без положительного экспертного заключения об ОРВ – во всех муниципальных образованиях края.

Кроме того, Законами Хабаровского края от 18 декабря 2019 г. № 35, от 29 сентября 2021 г. № 212 и от 27 июля 2022 г. № 305 внесены изменения в Закон края № 368 в части определения предметной области ОРВ и экспертизы (ОФВ) на основании требований Федерального закона № 131, установления срока проведения публичных консультаций по проекту МНПА и сводному отчету – не менее 5 рабочих дней. По состоянию на 31 декабря 2022 г. Порядки ОРВ *Аяно-Майского, Бикинского, Ванинского, Нанайского, Охотского, имени Полины Осипенко, Советско-Гаванского, Тугуро-Чумиканского и Хабаровского муниципальных районов* не приведены в соответствие с требованиями статей 7 и 46 Федерального закона № 131 и (или) статьей 2 и 3 Закона края № 368.

В рамках формирования Рейтинга Минэкономразвития края проанализирован практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА.

На 31 декабря 2022 г. городскими округами и муниципальными районами Хабаровского края подготовлено 523 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 16 (3%) отрицательных.

При подготовке экспертных заключений об ОРВ в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Верхнебуреинском, Вяземском и Советско-Гаванском муниципальных районах применяется количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности.



Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2022 году, принят во всех муниципальных образованиях

края, кроме Аяно-Майского и имени Полины Осипенко муниципальных районов. На 31 декабря 2022 г. экспертиза (ОФВ) проведена в отношении всех действующих МНПА, включенных в Перечень.

По результатам экспертизы (ОФВ) подготовлено 39 заключений. В отношении 8 действующих МНПА выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) предложения по совершенствованию правового регулирования. По состоянию на 31 декабря 2022 г. в городском округе "Город Хабаровск", Вяземском и имени Лазо муниципальных районах по итогам экспертизы (ОФВ) внесены изменения в МНПА и (или) принято решение об отмене МНПА.



Кроме того, следует отметить, что не во всех муниципальных образованиях края в 2022 году проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующие МНПА выносились на рассмотрение заседаний местного совета по предпринимательству (далее – Совет) в рамках проведения публичных консультаций. Данное требование предусмотрено пунктом 5.1 Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2022 год. Так, например:

- рассматривались Советами не на систематической основе проекты МНПА в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре", Аяно-Майском муниципальном районе;

- не выносились на рассмотрение Советов действующие МНПА в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре", Тугуро-Чумиканском муниципальном районе.

Минэкономразвития края в ходе анализа информационно-методического и организационного сопровождения института ОРВ установлено, что Порядок ОРВ, формы документов, необходимых для проведения процедуры ОРВ и

экспертизы (ОФВ), размещены на всех официальных сайтах администраций муниципальных образований края. Также у большинства муниципальных образований края на официальных сайтах администраций систематически размещается информация о проведении процедуры ОРВ проектов МНПА (уведомление, текст проекта МНПА, сводный отчет, сводка предложений (отчет о проведении публичных консультаций), экспертное заключение) и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (текст МНПА, сведения (отчет), сводка предложений (отчет о проведении публичных консультаций), заключение).

Следует отметить, что в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Бикинском, Верхнебуреинском, Вяземском, Комсомольском, имени Лазо, Николаевском, Советско-Гаванском, Солнечном и Хабаровском муниципальных районах проекты и действующие МНПА регулярно размещаются на Региональном портале regulation.khv.gov.ru. Кроме того, в городском округе "Город Хабаровск" и Хабаровском муниципальном районе информация о проведении публичных консультаций дополнительно транслируется в Telegram.

Особого внимания заслуживает блок показателей Рейтинга "Независимая оценка", в рамках формирования которого Минэкономразвития края направляет членам местных советов по предпринимательству, иным представителям экспертного сообщества² муниципального образования запрос (анкету) по форме соответствующей Приложению № 3 Методики. В 2022 году среднее по всем муниципальным образованиям края количество набранных баллов по данному блоку составило 21,27 из 25 максимальных. Этот показатель выше уровня 2021 года на 3,83 единицы (21,96%). При этом необходимо отметить, что в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре", Аяно-Майском, Бикинском, имени Полины Осипенко, Тугуро-Чумиканском муниципальных районах показатель независимой оценки 2022 года ниже среднего значения.

Минэкономразвития края на основании анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ на местном уровне, информационно-методического и организационного сопровождения, независимой оценки представителей экспертного сообщества сформирован Рейтинг за 2022 г.

² Под экспертным сообществом понимаются физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, образовательные и иные организации, участвующие в реализации института ОРВ муниципального образования.

Сведения о представителях экспертного сообщества муниципального образования ежегодно (не позднее 20 ноября) направляются уполномоченными органами местного самоуправления в адрес Минэкономразвития края.



Лидерами Рейтинга в 2022 году стали городской округ "Город Хабаровск" и Советско-Гаванском муниципальный район, которым присвоен "высший" уровень качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в Хабаровском крае.

В связи с тем, что разница в баллах муниципальных образований, отнесенных к одному уровню (высший, хороший, средний, удовлетворительный, неудовлетворительный), между собой сводится к минимуму, Минэкономразвития края их детальное ранжирование в Рейтинге не проводилось.

При этом следует отметить решающие аспекты в распределении баллов Рейтинга 2022 года: количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности при подготовке экспертных заключений об ОРВ; активность предпринимательского сообщества при проведении публичных консультаций; открытость (прозрачность) института ОРВ для бизнеса; систематическое рассмотрение проектов и действующих МНПА на заседаниях Совета; информационная поддержка института ОРВ (размещение информации об ОРВ и экспертизе (ОФВ) на иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", проведение обучающих семинаров, наличие публикаций в СМИ); независимая оценка предпринимательского и экспертного сообщества.

По итогам реализации института ОРВ за 2022 год особого внимания заслуживают муниципальные образования края, добившиеся успехов в следующих номинациях:

1. "Лучшее взаимодействие с экспертным сообществом" – Вяземский муниципальный район, городской округ "Город Хабаровск", Комсомольский, Советско-Гаванский, Солнечный и Ульчский муниципальные районы.

2. *"Лучшее информационное сопровождение"* – городские округа "Город Комсомольск-на-Амуре" и "Город Хабаровск", имени Лазо и Николаевский муниципальные районы;

3. *"Лучшие экспертные заключения"* – городские округа "Город Комсомольск-на-Амуре" и "Город Хабаровск", Советско-Гаванский муниципальный район;

4. *"Лучшие расчеты выгод и издержек"* – городские округа "Город Комсомольск-на-Амуре" и "Город Хабаровск", Верхнебуреинский и Вяземский муниципальные районы;

5. *"Прорыв года"* – Верхнебуреинский муниципальный район.
